



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักนายทะเบียนและกฎหมาย โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๖๘๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: cpd_rlo@cpd.go.th <http://webhost.cpd.go.th/rlo>

ที่ กษ ๑๑๑๕/ ๖๐๔๕

วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วสำหรับสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์ และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

เรียน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑. ต้นเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบแนวทางการปฏิรูปการบริหารจัดการและกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลังเสนอ คือ ให้มีการออกหลักเกณฑ์ให้ครอบคลุมความเสี่ยงสำคัญที่เกิดจากการประกอบกิจการทางการเงินของสหกรณ์เช่นเดียวกับแนวทางปฏิบัติของสถาบันการเงินใน ๔ ด้าน คือ ด้านธรรมาภิบาล ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง ด้านเครดิต และด้านปฏิบัติการ โดยนำหลักการกำกับดูแลสถาบันการเงินของ Basel I มาใช้รวมทั้งให้มีการพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานกำกับดูแล และพัฒนาระบบสารสนเทศของสหกรณ์ให้ทันสมัย

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ข้อเสนอกระทรวงการคลังในการกำหนดเกณฑ์การกำกับด้านธรรมาภิบาล เรื่องการให้ผลตอบแทนสมาชิก ควรทบทวนเพดานอัตราเงินปันผลของสหกรณ์ที่กำหนดอยู่ในปัจจุบันตามความเหมาะสม และกำหนดให้สหกรณ์ทุกขนาด ไม่ควรจ่ายเงินปันผลเกินร้อยละ ๘๐ ของกำไรสุทธิหลังหักเงินจัดสรรเป็นทุนสำรองและเงินบำรุงค่าสินนิบาตสหกรณ์ เพื่อให้สหกรณ์มีต้นทุนทางการเงินในระดับที่เหมาะสมและลดแรงกดดันในการแสวงหาผลตอบแทนจากการลงทุน รวมถึงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ

๒.๒ กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้จ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วของสหกรณ์แต่ละประเภท ได้ไม่เกินอัตราร้อยละ ๑๐ ต่อปี

๒.๓ ที่ประชุมร่วมกันในครั้งแรกระหว่างผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ พิจารณาแล้วเห็นควรปรับเพดานของเงินปันผลลดลงจากร้อยละ ๑๐ เหลือเพียงร้อยละ ๖ จะเป็นการลดความกดดันของคณะกรรมการดำเนินการไม่ให้มุ่งแสวงหาผลประโยชน์จากการดำเนินงานที่มีความเสี่ยงสูงเพื่อมาตอบแทนสมาชิกในรูปของเงินปันผล รวมถึงกำหนดเพิ่มเติมว่า เมื่อคำนวณรวมเงินปันผลที่จ่ายทั้งหมดแล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของกำไรสุทธิที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรองและค่าบำรุงสินนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

๒.๔ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับเกณฑ์การกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ณ โรงแรมปรี๊นท์ พาเลซ กรุงเทพมหานคร วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมมีความเห็นว่าควรจ่ายปันผลมากกว่าร้อยละ ๖ หรือให้อัตราการจ่ายปันผลเป็นไปตามสภาพของเศรษฐกิจหรือตลาดมากกว่าจะกำหนดเพดานขั้นสูง

๒.๕ กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดประชุมหารือร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นควรกำหนดการจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วของสหกรณ์ประเภทออมทรัพย์และเครดิตยูเนียน ให้จ่ายได้ไม่เกินอัตราร้อยละ ๑๐ ต่อปี เช่นเดิม แต่เมื่อคำนวณรวมเงินปันผลที่จ่ายทั้งหมดแล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของกำไรสุทธิที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรองและค่าบำรุงสินนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

๓. ข้อกฎหมาย

๓.๑ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๖๐ การจัดสรรกำไรสุทธิประจำปีของสหกรณ์ ให้จัดสรรเป็นทุนสำรองไม่น้อยกว่า ร้อยละสิบของกำไรสุทธิ และเป็นค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินร้อยละห้าของกำไรสุทธิ

กำไรสุทธิประจำปีที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรองและค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่ประชุมใหญ่อาจจัดสรรได้ภายใต้ข้อบังคับ ดังต่อไปนี้

(๑) จ่ายเป็นเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว แต่ต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง สำหรับสหกรณ์แต่ละประเภท...

๓.๒ กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

๔. ข้อพิจารณา

สำนักงานทะเบียนและกฎหมาย พิจารณาแล้วเห็นว่า

๔.๑ เห็นควรเสนอออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วสำหรับ สหกรณ์ประเภทออมทรัพย์และเครดิตยูเนียน พ.ศ. เพื่อกำหนดให้การจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วของ สหกรณ์ประเภทออมทรัพย์และเครดิตยูเนียน ให้จ่ายได้ไม่เกินอัตราร้อยละ ๑๐ ต่อปี แต่เมื่อคำนวณรวม เงินปันผลที่จ่ายทั้งหมดแล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๘๐ ของกำไรสุทธิที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรองและค่าบำรุง สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เพื่อให้สหกรณ์มีต้นทุนทางการเงินในระดับที่เหมาะสมและลดแรงกดดัน ในการแสวงหาผลตอบแทนจากการลงทุน

๔.๒ สหกรณ์ประเภทอื่นให้อธิปไตยปฏิบัติตามกฎกระทรวงฉบับเดิม

๕. ข้อเสนอแนะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อโปรด พิจารณาลงนามในหนังสือถึงรองน.ย.รัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) และเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่แนบมาพร้อมนี้



(นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข)
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว
สำหรับสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมอัตราจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วสำหรับสหกรณ์ประเภทสหกรณ์
ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

เหตุผล

เนื่องจากการสมควรแก้ไขอัตราจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วของสหกรณ์ประเภท
สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป
เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์ที่สมาชิกพึงได้รับผลตอบแทนจากเงินทุนอย่างจำกัด ประกอบกับ
เพื่อเป็นการลดแรงกดดันในการแสวงหาผลตอบแทนจากการลงทุน เพื่อนำมาแบ่งกัน จึงจำเป็นต้องออก
กฎกระทรวงนี้

ร่าง



กฎกระทรวง

กำหนดอัตราจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้ว
สำหรับสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๖๐ วรรคสอง (๑) แห่งพระราชบัญญัติ
สหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกกฎกระทรวงไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ กฎกระทรวงนี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดสามสิบวันนับแต่วันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๒ การจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ ออมทรัพย์
และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ให้จ่ายได้ไม่เกินอัตราร้อยละสิบต่อปี แต่เมื่อคำนวณรวมเงินปันผลที่จ่าย
ทั้งหมดแล้วต้องไม่เกินร้อยละแปดสิบของกำไรสุทธิที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรองและค่าบำรุง
สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ข้อ ๓ สหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่รอบปีทางบัญชี
สิ้นสุดในหรือหลังวันที่กฎกระทรวงนี้มีผลใช้บังคับ ให้จ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วตามที่กำหนดใน
กฎกระทรวงนี้

ให้ไว้ ณ วันที่ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หน่วยงานเจ้าของเรื่อง : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ประเภทเรื่อง :

เรื่องที่ :

ข้อพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ประกอบการประชุมคณะรัฐมนตรี

ประจำวันที่ เดือน พ.ศ.

*เอกสารแนบ

ลำดับ	เรื่อง	ประเด็น	ข้อพิจารณา
	ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วสำหรับสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอ กรม. เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวง <u>สาระสำคัญ</u> ๑. เนื่องจากเป็นการจ่ายอัตราเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการสหกรณ์ที่สมาชิกพึงได้รับผลตอบแทนจากเงินทุนอย่างจำกัดประกอบกับการลดแรงกดดันในการแสวงหาผลตอบแทนจากการลงทุน เพื่อนำมาแบ่งกัน ๒. ควรออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วสำหรับสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ๓. ร่างกฎกระทรวงฯ ฉบับนี้กำหนดให้การจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วของสหกรณ์ประเภทสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ให้จ่ายได้ไม่เกินอัตราร้อยละสิบต่อปี แต่เมื่อคำนวณรวมเงินปันผลที่จ่ายทั้งหมดแล้วต้องไม่เกินร้อยละแปดสิบของกำไรสุทธิที่เหลือจากการจัดสรรเป็นทุนสำรองและค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอ กรม. เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ

หน่วยงานที่เสนอเรื่อง : กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร. : ๐.๒๒๘๘๑.๖๘๗๕..... โทรสาร ๐.๒๒๘๘๑.๖๘๗๕